

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 313759-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340; 2002, № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2708; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 1, ст. 39; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 52, ст. 6998; 2014, № 19, ст. 2308) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

"О благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности";

2) абзац десятый пункта 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"содействия деятельности в области физической культуры и спорта";

3) пункт 1 статьи 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"Законодательство о благотворительной деятельности не распространяется на деятельность граждан, направленную на безвозмездное добровольное участие в организации богослужений и иных религиозных обрядов (церемоний), совершаемых религиозными объединениями.";

4) в статье 5:

а) часть первую после слова "добровольцы" дополнить словом "(волонтеры)";

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

"Добровольцы (волонтеры) - физические лица, добровольно осуществляющие благотворительную деятельность в целях, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона или иных общественно полезных целях, либо участвующие в организации и (или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте" в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг.";

в) часть пятую дополнить словом "(волонтеров)";

г) дополнить частями шестой - восьмой следующего содержания:

"Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности - граждане или организации, которые осуществляют привлечение на

постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) и руководство их деятельностью. Органы государственной власти или органы местного самоуправления могут быть организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Добровольческая (волонтерская) организация - некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, ассоциации (союза), фонда или автономной некоммерческой организации, которая для осуществления своей деятельности на постоянной или временной основе привлекает труд добровольцев (волонтеров) и осуществляет руководство их деятельностью.

Центр поддержки добровольчества (волонтерства) - социально ориентированная некоммерческая организация или государственное (муниципальное) учреждение, обеспечивающие оказание ресурсной, просветительской, информационной, консультационной, методической поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцам (волонтерам).";

5) статью 7¹ признать утратившей силу;

6) в пункте 3 статьи 10 слова "в качестве добровольцев" заменить словами "на безвозмездной основе";

7) дополнить разделом III¹ следующего содержания:

**"РАЗДЕЛ III¹.
УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ (ВОЛОНТЕРСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Статья 17¹. Права и обязанности добровольца (волонтера)

1. Доброволец (волонтер) имеет право:

1) осуществлять свою деятельность на добровольной основе как индивидуально, так и в составе коллективов добровольцев;

2) получать от организатора добровольческой деятельности информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также информацию об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности;

3) получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности подтверждение факта осуществления деятельности в качестве добровольца (волонтера), в том числе для представления такого подтверждения третьим лицам;

4) получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или договором, заключенным с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности:

поддержку в форме предоставления ему питания, спецодежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, жилого помещения, оплаты проезда до места назначения и обратно, уплаты страховых

взносов на добровольное медицинское страхование или на страхование жизни или здоровья добровольца (волонтера) либо в форме возмещения понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров, работ или услуг;

получение психологической помощи, содействие в психологической реабилитации;

возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении ими добровольческой (волонтерской) деятельности;

5) получать в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, поддержку в форме бесплатного, льготного или внеочередного получения услуг, предоставляемых государственными или муниципальными учреждениями и организациями;

б) получать от организаторов добровольческой деятельности, добровольческих организаций и центров поддержки добровольческой деятельности информационную, консультационную и методическую поддержку в объемах и формах, которые установлены указанными организациями;

7) получать общественное признание, поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках реализации федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.

Доброволец (волонтер) имеет также иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Доброволец (волонтер) при осуществлении своей деятельности обязан:

1) не нарушать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

2) не разглашать ставшие ему известными в ходе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности сведения, относящиеся к охраняемой законом информации.

3. Условия осуществления добровольцем (волонтером) благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем (волонтером) и благополучателем и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание услуг в целях, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, или в иных общественно полезных целях.

4. Условия участия добровольца (волонтера) в деятельности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между организатором добровольческой (волонтерской) деятельности и

добровольцем (волонтером) и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем работ и (или) оказание услуг в рамках деятельности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности для достижения общественно полезных целей.

Условия договора между юридическим лицом - организатором добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцем (волонтером) могут предусматривать обязанность добровольца (волонтера) соблюдать при выполнении им работ и (или) оказании услуг в рамках благотворительной деятельности этого юридического лица иных обязательных требований, предусмотренных локальными правовыми актами и иными внутренними документами юридического лица, а также право юридического лица в одностороннем порядке расторгнуть договор с добровольцем (волонтером) в случае нарушения им указанных обязательных требований.

5. Договоры, указанные в частях 3 и 4 настоящей статьи, могут предусматривать возмещение связанных с их исполнением расходов добровольца (волонтера) на наем жилого помещения, проезд до места назначения и обратно, питание, оплату одежды, средств индивидуальной защиты, оборудования, иного аналогичного имущества, спортивного снаряжения, уплату страховых взносов на добровольное медицинское

страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой деятельности.

Договор, указанный в части 4 настоящей статьи, может предусматривать обязанности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности по предоставлению добровольцу (волонтеру) проживания, проезда, питания, одежды, средств индивидуальной защиты, оборудования, иного аналогичного имущества, спортивного снаряжения и по оплате за добровольца (волонтера) страховых взносов на добровольное медицинское страхование либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой деятельности, а также на возмещение связанных с исполнением договора расходов.

Статья 17². Правовые условия осуществления организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями своей деятельности

Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческие (волонтерские) организации имеют право:

1) получать поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) осуществлять взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) получать услуги центров поддержки добровольчества (волонтерства);

4) информировать, в том числе совместно с заинтересованными организациями, граждан о возможностях участия в добровольческой (волонтерской) деятельности;

5) участвовать в формировании и деятельности консультативных и совещательных органов, создаваемых при государственных органах власти и органах местного самоуправления в сфере добровольчества;

6) получать иную поддержку в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Статья 17³. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства)

1. Правительство Российской Федерации утверждает:

1) общие требования к регламентам взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,

подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой деятельности, добровольческими организациями, центрами поддержки добровольчества;

2) перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается регламент взаимодействия государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, центрами поддержки добровольчества (волонтерства).

2. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют следующие полномочия в сфере добровольчества (волонтерства):

1) разработка и реализация государственных программ Российской Федерации;

2) участие в формировании единой информационной системы в сфере развития добровольчества в целях реализации государственной политики в области развития добровольчества;

3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, центрам поддержки добровольчества, в том числе их взаимодействию с государственными и муниципальными учреждениями;

4) утверждение регламентов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, в том числе их территориальных органов, подведомственных государственных учреждений и иных организаций с организаторами добровольческой деятельности, добровольческими организациями, центрами поддержки добровольчества;

5) методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества в субъектах Российской Федерации и на территориях муниципальных образований.

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют следующие полномочия в сфере добровольчества (волонтерства):

1) участие в осуществлении государственной политики в области развития добровольчества (волонтерства);

2) разработка и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) утверждение регламентов взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями и центрами поддержки добровольчества;

4) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, центрам поддержки добровольчества, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями;

5) содействие развитию межрегионального сотрудничества с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, центрами поддержки добровольчества;

6) пропаганда и популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности;

7) поддержка муниципальных программ;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;

9) образование координационных или совещательных органов в области развития добровольчества (волонтерства) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в сфере добровольчества (волонтерства):

1) формирование и осуществление муниципальных программ с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) утверждение регламента взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими организациями, центрами поддержки добровольчества;

3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, центрам поддержки добровольчества, в том числе в их

взаимодействии с муниципальными учреждениями, иными организациями.

Статья 17⁴. Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления

Органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и законодательством Российской Федерации.

Статья 17⁵. Единая информационная система в сфере развития добровольчества

Формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области развития добровольчества осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодежной политики.

Порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия

единой информационной системы с иными информационными системами, устанавливаются Правительством Российской Федерации."

Статья 2

Внести в статью 31¹ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2010, № 15, ст. 1736; 2011, № 29, ст. 4291; 2012, № 53, ст. 7650; 2013, № 27, ст. 3464, 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 42, ст. 5611; № 45, ст. 6139; № 52, ст. 7551; 2015, № 18, ст. 2618; № 48, ст. 6724; 2016, № 11, ст. 1494; № 27, ст. 4220; № 52, ст. 7498) следующие изменения:

1) в подпункте 8 пункта 1 слова "содействия благотворительности и добровольчества" заменить словами "организации и поддержки благотворительности, в том числе добровольчества (волонтерства)";

2) подпункт 1 пункта 3 после слова "добровольцев" дополнить словом "(волонтеров)";

3) пункт 12¹ после слова "добровольцев" дополнить словом "(волонтеров)".

Статья 3

Внести в часть 11 статьи 16¹ Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном

море и прилегающей зоне Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3833; 2012, № 53, ст. 7612; 2017, № 30, ст. 4457) изменение, дополнив ее после слова "волонтеры" словом ", добровольцы".

Статья 4

Внести в подпункт 9¹ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805; № 43, ст. 5084; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 15, ст. 1736; № 41, ст. 5190; № 47, ст. 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1163; № 18, ст. 2126; № 50, ст. 6957; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6691, 6679; № 52,

ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628, 6030; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828) изменение, изложив его в следующей редакции:

"9¹) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства), организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства);".

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15,

ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 14, ст. 1663; № 26, ст. 3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3995; № 48, ст. 6723; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828) следующие изменения:

- 1) пункт 25 части 1 статьи 15 дополнить словом "(волонтерству)";
- 2) пункт 33 части 1 статьи 16 дополнить словом "(волонтерству)";
- 3) пункт 11 части 1 статьи 16² дополнить словом "(волонтерства)".

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2010, № 19, ст. 2290; 2011, № 49, ст. 7062; № 50, ст. 7354; 2012, № 53, ст. 7582; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477, 4217; № 30, ст. 4025; 2014, № 26, ст. 3376; 2015, № 1, ст. 43; № 27, ст. 3993, 3995; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3277; № 27, ст. 4217; № 48, ст. 6736; 2017, № 17, ст. 2460) следующие изменения:

- 1) пункт 3¹ статьи 2 после слова "волонтеры" дополнить словом "(добровольцы)";

2) в статье 20:

а) первое - пятое предложения части 1¹ после слова "волонтерам" дополнить словом "(добровольцам)";

б) часть 1²:

после слова "волонтерам" дополнить словом "(добровольцам)";

после слова "волонтеров" дополнить словом "(добровольцев)";

3) часть 4 статьи 31³ после слова "волонтеров" дополнить словом "(добровольцев)".

Статья 7

Внести в пункт 20 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007; 2014, № 30, ст. 4257) изменение, дополнив его после слова "добровольцев" словом "(волонтеров)".

Президент
Российской Федерации

